

Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными

Управление ветеринарии Ленинградской области

Ленинградская область

		Закон № 248-ФЗ	Закон № 294-ФЗ
I	Общие сведения о виде и организации осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля		
1	Наименование вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории	Государственный надзор в области обращения с животными
2	Период осуществления вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля	30.10.2021-31.12.2021	01.01.2021 - 30.06.2021
3	наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля	Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ленинградской области, утверждено Постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 N 635	Административный регламент исполнения Управлением ветеринарии Ленинградской области государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области (в части осуществления государственного надзора за соблюдением обязательных требований в отношении животных (за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи)), утв. Приказом Управления ветеринарии Ленинградской области от 02.09.2020 N 20
4	сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля	<p>Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется контрольным (надзорным) органом - Управлением ветеринарии Ленинградской области (далее - Управление), являющимся органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Ленинградской области.</p> <p>Должностными лицами Управления, уполномоченными осуществлять региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными (далее - должностные лица Управления), являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) начальник Управления и его заместитель, должностными регламентами которых предусмотрены полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными; 2) начальник отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии Управления, должностным регламентом которого предусмотрено полномочие по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными; 3) специалисты отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии Управления, должностными регламентами которых предусмотрено осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными. <p>Должностным лицом Управления, уполномоченным на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, является начальник Управления (лицо, его замещающее).</p>	<p>Структурным подразделением Управления, ответственным за исполнение государственной функции, является отдел государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии Управления</p> <p>Должностными лицами Управления, непосредственно исполняющими государственную функцию, являются:</p> <p>- начальник, главные специалисты, ведущие специалисты, специалисты 1-й категории отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии Управления.</p>
5	о предмете вида контроля	Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года N 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 498-ФЗ), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владения, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них (далее - обязательные требования), за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона N 498-ФЗ.	Предметом государственного надзора в области обращения с животными является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее - проверяемые лица) требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом N 498-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области, за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, и обязательных требований в отношении животных на особо охраняемых природных территориях регионального значения

6	об объектах вида контроля и организации их учета	<p>К объектам регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными (далее – объекты контроля) относятся:</p> <p>- деятельность, действия (бездействие) физических лиц, индивидуальных предпринимателей (далее – граждане) и юридических лиц (далее – организации), по обращению с животными, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие):</p> <p>1) по обращению с животными без владельцев, включая отлов животных без владельцев, транспортировку, их содержание, в том числе карантинирование, лечение (при необходимости), вакцинацию, стерилизацию, маркирование несимпатными и несмываемыми метками либо чипирование, возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания или новым владельцам;</p> <p>2) по отлову и транспортировке животных без владельцев и передаче животных без владельцев в приюты для животных;</p> <p>3) по временному размещению и содержанию непродуцированных животных (передержке), в том числе в приютах;</p> <p>8.2. здания, помещения, сооружения, территории, включая земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются в процессе обращения с животными и к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты);</p> <p>9. Учет объектов контроля осуществляется путем получения информации о содержании животных организациями, гражданами по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий; информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия; общедоступной информации.</p> <p>10. Управлением осуществляется учет сведений об объектах контроля путем их внесения в перечень сведений об объекте контроля. Внесение сведений об объектах контроля осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня их поступления.</p>	<p>Объектами контроля являются приюты для животных, организации осуществляющие отлов животных и граждане, содержание животных.</p> <p>Учет объектов контроля осуществляется путем получения информации о содержании животных организациями, гражданами по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий; информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия; общедоступной информации.</p>
7	о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях	<p>ключевые показатели - показатели результативности регионального государственного контроля (надзора), отражающие уровень достижения общественно значимых результатов контрольно-надзорной деятельности, по которым устанавливаются целевые значения, достижение которых должно обеспечить Управление при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) целевое значение показателя - численное значение ключевого показателя, которое должно быть достигнуто Управлением при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).</p> <p>Ключевые показатели</p> <p>Номер (индекс) показателя Наименование показателя (группы показателей) Комментарий к порядку установления А</p> <p>Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба) А.1.1</p> <p>Число случаев гибели человека в результате агрессивного нападения животных без владельцев в пределах населенных пунктов на 100 тыс. жителей (Кп) $Kп = Kпо / P \times 100000$, где: Кп - число людей, погибших в результате неспровоцированного агрессивного нападения животных без владельцев в пределах населенных пунктов на 100 тыс. жителей; Кпо - общее число людей, погибших в результате агрессивного нападения животных без владельцев в пределах населенных пунктов; Р - общая численность населения на территории Ленинградской области (чел.) А.2.1</p> <p>Затраты государства (ущерб) на выполнение медицинских профилактических мероприятий (в том числе вакцинапрофилактика от особо опасных болезней, общих для человека и животных), проводимых в отношении людей, пострадавших в результате агрессивного нападения домашних животных и животных без владельцев (Му) $Му = Св \times Кв$, где: Св - средняя стоимость выполнения медицинских профилактических мероприятий, проводимых в отношении человека; Кв - общее число людей, подвергнутых вакцинапрофилактике от особо опасных болезней, общих для человека и животных, пострадавших в результате агрессивного нападения домашних животных и животных без владельцев А.3.1</p> <p>Число случаев причинения вреда животным в результате жестокого обращения с животными (К1) $K1 = Кв / P \times 100000$, где: К1 - число случаев причинения вреда животным в результате жестокого обращения на 100 тыс. населения; Кв - общее число случаев причинения вреда животным в результате жестокого обращения; Р - общая численность населения на территории Ленинградской области (чел.)</p>	<p>Ключевые показатели вида контроля и их целевые (плановые) значения не применялись</p>

8	о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее - профилактические мероприятия)	<p>С 1 июля по 31 декабря 2021 года Управление ветеринарии Ленинградской области проводило профилактические мероприятия, предусмотренные Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации, без утверждения программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Программа профилактики на 2022 год утверждена и размещена на официальном сайте Управления. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проводились следующие виды профилактических мероприятий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информирование - объявление предостережения - консультирование - профилактический визит 	<p>В состав профилактических мероприятий входили следующие административные действия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - подготовка и утверждение ежегодной программы профилактики нарушений; - проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований; - выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. <p>Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществлялась в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - Программа профилактики). В 2021 году мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, проводимые в соответствии с программой профилактики, утвержденной Распоряжением Управления от 21.12.2020 №173.</p> <p>Программа профилактики размещена на официальном сайте Управления.</p> <p>В программу профилактики нарушений включены следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение размещения на официальном сайте Управления перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом в области обращения с животными, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов; - осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения Обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению Обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами; - обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления государственного надзора и размещение на официальном сайте Управления соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений Обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений. <p>Все пункты программы профилактики соблюдены, на официальном сайте Управления размещен отчет о реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований в области обращения с животными на 2021 год.</p>
9	о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий	<p>Информирование осуществляется посредством размещения Управлением сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в средствах массовой информации</p> <ul style="list-style-type: none"> - проводятся семинары и рабочие встречи с участием представителей органов местного самоуправления, представителей приютов, зооинженеров, владельцев животных в том числе с выездом в районы; <p>Для лиц, осуществляющих деятельность в области обращения с животными, проведены публичные мероприятия в режиме видеоконференции (ВКС) по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области обращения с животными 15.07.2021.</p> <ul style="list-style-type: none"> - объявление предостережения - 1 (в отношении физического лица); - консультирование - Консультирование осуществляется должностными лицами Управления в письменной форме при письменном обращении, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме или в ходе осуществления контрольно-надзорного мероприятия, профилактического визита. <p>Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.</p> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора); - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора); - порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц Управления. <p>профилактический визит - 1 (в отношении физического лица).</p>	<p>Программа профилактики размещена на официальном сайте Управления.</p> <p>Для лиц, осуществляющих деятельность в области обращения с животными, проведены публичные мероприятия в режиме видеоконференции (ВКС) по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области обращения с животными 06.04.2021 и 15.07.2021.</p> <p>Кроме того:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 20.01.2021 проведен круглый стол в формате ВКС на тему «Создание единой базы животных из приютов»; - 28.01.2021 проведена рабочая встреча (круглый стол) в режиме ВКС на тему «Полномочия федеральных и региональных органов исполнительной власти в части контроля за соблюдением гражданами требований действующего законодательства при содержании животных в жилых помещениях многоквартирных домов, частных территориях, в том числе садоводами»; - 02.03.2021 проведен круглый стол на тему «Реализация проекта «Мы в ответе за тех, кого приручили»»; - 10.06.2021 – проведено совещание, в режиме ВКС, на тему: «Разъяснение положений Постановления Правительства Ленинградской области от 23.04.2021 N 231 "Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ленинградской области и Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Ленинградской области"»; <p>На постоянной основе проводились круглые столы и семинары и рабочие встречи с участием представителей органов местного самоуправления, представителей приютов, зооинженеров, владельцев животных, в том числе с выездом в районы.</p> <p>На постоянной основе проводятся консультации, направляются разъяснения по вопросам соблюдения обязательных требований, направляются рекомендации, в том числе о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований</p>
10	о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований	Независимая оценка соблюдения обязательных требований не применялась	Независимая оценка соблюдения обязательных требований не применялась

11	о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях	<p>Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными осуществляется посредством проведения следующих плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий:</p> <p>а) с взаимодействием с контролируемым лицом:</p> <ul style="list-style-type: none"> инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка; <p>б) без взаимодействия с контролируемым лицом:</p> <ul style="list-style-type: none"> наблюдение за соблюдением обязательных требований; выездное обследование. <p>Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, согласованного с прокуратурой Ленинградской области.</p> <p>Основанием для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий может быть:</p> <ul style="list-style-type: none"> наличие у Управления сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров; поступившие в Управление поручения государственных органов о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц; требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям; истечение срока исполнения решения Управления об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона N 248-ФЗ. <p>Контрольные (надзорные) действия (осмотр, досмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, инструментальное обследование) проводятся должностными лицами Управления в соответствии со статьями 76 - 80, 82 Федерального закона N 248-ФЗ.</p>	<p>Исчерпывающий перечень административных процедур при государственном надзоре в области обращения с животными:</p> <ul style="list-style-type: none"> -организация проведения плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя; -организация проведения внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя; -организация проведения внеплановой выездной проверки физических лиц; -проведение проверки и оформление результатов проверки; -организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований; -проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями; -принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и(или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований
12	об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора)	Специальные режимы государственного контроля (надзора) не осуществлялись	Специальные режимы государственного контроля (надзора) не осуществлялись
13	о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	<p>При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками. Объекты контроля относятся к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):</p> <ul style="list-style-type: none"> высокий риск; средний риск; низкий риск. <p>Управление ведет перечни объектов контроля, которым присвоены категории риска. Включение объектов контроля в перечни осуществляется на основании решения начальника Управления (лица, его заменяющего) об отнесении объектов контроля к соответствующим категориям риска.</p> <p>При отсутствии решения об отнесении объекта контроля к определенной категории риска объект контроля считается отнесенным к категории низкого риска.</p> <p>Приказом Управления ветеринарии Ленинградской области от 19.11.2021 N 18, утверждены Перечни объектов регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ленинградской области, которым присвоены категории риска. Перечни размещены на официальном сайте Управления по адресу: https://veterinary.lenobl.ru/ru/gosudarstvennyj-nadzor-v-oblasti-obrasheniya-s-zhivotnymi/perechen-obektov-gosudarstvennogo-kontrolya-nadzora-s-kategoriyami-ris/</p>	Риск-ориентированный подход не применялся

14	о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля	<p>Управление, при организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, взаимодействует с органами местного самоуправления по следующим вопросам:</p> <p>совместное планирование и проведение профилактических мероприятий, информирование о результатах проводимых мероприятий. Также получаются сведения от подведомственных Управлению организаций (ГБУ ЛО "Станция по борьбе с болезнями животных"), в распоряжении которых находятся сведения, в рамках межведомственного информационного взаимодействия.</p> <p>Направление запросов и получение документов и (или) информации, находящихся в распоряжении государственных органов либо подведомственных им организаций, в рамках межведомственного взаимодействия также осуществляется через систему межведомственного электронного взаимодействия Ленинградской области (СМЭВ3).</p> <p>Передача в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) сведений, раскрытие информации, в том числе ознакомление с указанными документами и (или) сведениями, осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.</p>	<p>Управление, при организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, взаимодействует с органами местного самоуправления по следующим вопросам:</p> <p>совместное планирование и проведение профилактических мероприятий, информирование о результатах проводимых мероприятий. Также получаются сведения от подведомственных Управлению организаций (ГБУ ЛО "Станция по борьбе с болезнями животных"), в распоряжении которых находятся сведения, в рамках межведомственного информационного взаимодействия.</p> <p>Направление запросов и получение документов и (или) информации, находящихся в распоряжении государственных органов либо подведомственных им организаций, в рамках межведомственного взаимодействия также осуществляется через систему межведомственного электронного взаимодействия Ленинградской области (СМЭВ3).</p> <p>Передача в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) сведений, раскрытие информации, в том числе ознакомление с указанными документами и (или) сведениями, осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.</p>
15	об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля	<p>Во исполнение Распоряжения Правительства Ленинградской области от 11.12.2020 № 932-р «Об утверждении Перечня мероприятий по автоматизации приоритетных видов регионального государственного контроля (надзора) в целях внедрения риск-ориентированного подхода для финансирования которых из бюджета областного бюджета Ленинградской области в 2021 году предоставляется субсидия на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий», а также Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ленинградской области на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий от 22.12.2020 № 071-09-2021-056 в Ленинградской области с целью автоматизации контрольно-надзорной деятельности исполнительных органов государственной власти субъекта, компания АО «Эволента» выполняла работы по автоматизации приоритетных видов государственного регионального контроля (надзора), путем настройки личного кабинета Управления в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее – ГИС ТОР КНД). Работы компанией АО «Эволента» выполнены в соответствии с техническим заданием. На конец 2021 года тестирование интеграции ГИС ТОР КНД с ЕРКН не завершилось, поэтому информационная система не использовалась. Вся информация в ЕРКН вносилась напрямую.</p>	<p>При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, информационные системы не применялись.</p>
16	об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, в том числе:	<p>Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, имеют право на досудебное обжалование решений, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе в части сроков исполнения этих решений.</p> <p>В досудебном (внесудебном) порядке контролируемые лица вправе обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Управления, а также принимаемые ими решения при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными начальнику Управления (лицу, его заменяющему).</p> <p>В случае если предметом обжалования являются действия (бездействие), решения начальника Управления, контролируемое лицо вправе направить обращение (жалобу) в Правительство Ленинградской области.</p> <p>Жалоба подается контролируемым лицом в письменной форме или в форме электронного документа в соответствии с действующим законодательством.</p> <p>Жалоба на решение, действия (бездействие) должностных лиц Управления может быть подана в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.</p> <p>Жалоба на предписание Управления может быть подана в течение 10 рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания.</p> <p>В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы этот срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен Управлением.</p> <p>Лицо, подавшее жалобу, до принятия решения по жалобе может отозвать ее. При этом повторное направление жалобы по тем же основаниям не допускается.</p> <p>Жалоба может содержать ходатайство о приостановлении исполнения обжалуемого решения Управления.</p> <p>Управление в срок не позднее двух рабочих дней со дня регистрации жалобы принимает следующее решение по ходатайству о приостановлении исполнения обжалуемого решения Управления:</p> <p>о приостановлении исполнения обжалуемого решения Управления;</p>	<p>Действия (бездействие) должностных лиц Управления, а также принимаемые ими решения при исполнении государственной функции могут быть обжалованы в досудебном порядке. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования не исключает возможности обжалования действий (бездействия) и решений, принятых должностными лицами в ходе исполнения государственной функции, в судебном порядке. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования не является для заявителя обязательным.</p> <p>Предметом досудебного (внесудебного) обжалования являются: непредставление заинтересованным лицам информации об исполнении государственной функции; нарушение установленных сроков осуществления административных процедур (административных действий) при исполнении государственной функции; незаконные (необоснованные) действия (бездействие) должностных лиц.</p> <p>Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования является обращение (жалоба) заявителя в письменной форме, в форме электронного обращения. Обращение (жалоба) может быть направлено по почте или передано в Управление.</p> <p>Жалоба подлежит рассмотрению в течение тридцати дней со дня ее регистрации в Управлении.</p>
16.1.	количество должностных лиц, осуществляющих рассмотрение жалоб	8	8
17	сведения об аттестации граждан, привлекаемых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Аттестация граждан не проводится. Граждане к осуществлению государственного контроля (надзора) не привлекаются.	Аттестация граждан не проводилась. Граждане к осуществлению государственного контроля (надзора) не привлекались.
17.1.	количество аттестованных граждан	0	0
18	сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц в качестве экспертных организаций, привлекаемых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Работы по аккредитации юридических лиц в качестве экспертных организаций, привлекаемых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля не проводились. Эксперты в проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) не привлекались.	Работы по аккредитации юридических лиц в качестве экспертных организаций, привлекаемых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля не проводились. Эксперты в проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) не привлекались.
18.1.	количество аккредитованных ЮЛ	0	0

II Сведения об осуществлении вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля

19	выполнение плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий (доля проведенных плановых контрольных (надзорных) мероприятий в процентах общего количества запланированных контрольных (надзорных) мероприятий)	При осуществлении государственного надзора в области обращения с животными в 2021 году плановые проверки не проводились	При осуществлении государственного надзора в области обращения с животными в 2021 году плановые проверки не проводились
20	доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных контрольных (надзорных) мероприятий в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0%	50%
21	доля контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных контрольных (надзорных) мероприятий)	0%	0%
22	доля контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие контрольные (надзорные) мероприятия, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных контрольных (надзорных) мероприятий)	0%	0%
23	доля контролируемых лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены контрольные (надзорные) мероприятия (в процентах общего количества контролируемых лиц, подлежащих государственному контролю (надзору), муниципальному контролю на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования)	5,50%	5,50%
24	среднее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в отношении одного контролируемого лица	1	1

25	доля внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий)	0%	100%
26	доля внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий)	0%	0%
27	доля контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий)	0%	100%
28	доля контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых были выявлены правонарушения)	0%	0%
29	доля контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	0%	0%

30	доля контролируемых лиц, при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных контролируемых лиц)	0%	100%
31	доля контролируемых лиц, при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных контролируемых лиц)	0%	0%
32	количество случаев причинения контролируемыми лицами вреда (жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	1
33	доля выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	0	0
34	отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	0%	0%
35	средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	0	0
36	доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества контрольных (надзорных) мероприятий, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0%	0%

37	показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится органами государственного контроля (надзора) на основании сведений ведомственных статистических наблюдений	<p>ключевые показатели - показатели результативности регионального государственного контроля (надзора), отражающие уровень достижения общественно значимых результатов контрольно-надзорной деятельности, по которым устанавливаются целевые значения, достижение которых должно обеспечить Управление при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);</p> <p>Индикативные показатели - показатели, количественно характеризующие контрольно-надзорную деятельность, используемые для характеристики указанной деятельности, применяемые для мониторинга хода осуществления контрольно-надзорной деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, а также определения причин их возникновения;</p> <p>Показатели состоят из группы ключевых показателей (группа "А") и двух групп индикативных показателей (группа "Б" и группа "В");</p> <p>Ключевые показатели:</p> <p>A.1.1 Число случаев гибели человека в результате агрессивного нападения животных без владельцев в пределах населенных пунктов на 100 тыс. жителей (Кп) $Kп = Kпо / P \times 100000$, где: Кп - число людей, погибших в результате неспровоцированного агрессивного нападения животных без владельцев в пределах населенных пунктов на 100 тыс. жителей; Кпо - общее число людей, погибших в результате агрессивного нападения животных без владельцев в пределах населенных пунктов; Р - общая численность населения на территории Ленинградской области (чел.)</p> <p>A.2.1 Затраты государства (ущерб) на выполнение медицинских профилактических мероприятий (в том числе вакцинопрофилактика от особо опасных болезней, общих для человека и животных), проводимых в отношении людей, пострадавших в результате агрессивного нападения домашних животных и животных без владельцев (Му) $Му = Св \times Кв$, где: Св - средняя стоимость выполнения медицинских профилактических мероприятий, проводимых в отношении человека; Кв - общее число людей, подвергнутых вакцинопрофилактике от особо опасных болезней, общих для человека и животных, пострадавших в результате агрессивного нападения домашних животных и животных без владельцев</p> <p>A.3.1 Число случаев причинения вреда животным в результате жестокого обращения с животными (К1) $К1 = Кв / P \times 100000$, где: К1 - число случаев причинения вреда животным в результате жестокого обращения на 100 тыс. населения; Кв - общее число случаев причинения вреда животным в результате жестокого обращения; Р - общая численность населения на территории Ленинградской области (чел.)</p>	Ключевые и индикативные показатели не разработаны
38	сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)	<p>1) Контрольно-надзорное мероприятие с взаимодействием с контролируемым лицом - 1: Инспекционный визит (в связи с истечением срока исполнения Предписания об устранении нарушений в области обращения с животными от 24.06.2021) - 1 (в отношении юридического лица),</p> <p>2) Контрольно-надзорное мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом - 1: Выездное обследование - 1 (в отношении физического лица).</p> <p>3) Профилактические мероприятия: - 4: Профилактические визиты - 3 (в отношении физического лица), Объявление предупреждения - 1 (в отношении физического лица).</p>	<p>проведено 5 внеплановых выездных проверок в отношении граждан (физических лиц) проведена 1 внеплановая выездная проверка в отношении юридического лица.</p> <p>-направлено 9 уведомлений (требований) о недопустимости нарушения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными (в отношении граждан) – при рассмотрении обращений граждан.</p> <p>Также на основании поступивших жалоб проводились рейдовые мероприятия (мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами).</p> <p>В 1 полугодии 2021 года 5 рейдов. По результатам рейдовых мероприятий - направлены требования (уведомления) о недопустимости нарушения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными- 4 (в отношении граждан).</p>
39	сведения о результатах работы экспертов, специалистов и экспертных организаций, привлекаемых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Эксперты и экспертные организации в проведение мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) не привлекались. Финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок, бюджетом не предусмотрено	Эксперты и экспертные организации в проведение мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) не привлекались. Финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок, бюджетом не предусмотрено
40	сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольные (надзорные) мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольные (надзорные) мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не зафиксировано	случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольные (надзорные) мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не зафиксировано

41	сведения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями)	Проведено 1 контрольно-надзорное мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом: Выездное обследование (в отношении физического лица).	На основании поступающих жалоб проводились рейдовые мероприятия. (мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами). Проведено 5 рейдов По результатам рейдовых мероприятий - направлены требования (уведомления) о недопустимости нарушения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными- 4 (в отношении граждан).
42	сведения о количестве проведенных в отчетном периоде контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) в отношении субъектов малого предпринимательства	в отношении субъектов малого предпринимательства проведено 1 мероприятие (инспекционный визит)	в отношении субъектов малого предпринимательства проведено 1 мероприятие (внеплановая проверка)
43	о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц	жалоб для досудебного обжалования не поступало	жалоб для досудебного обжалования не поступало
44	о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений	Проведено 4 профилактических мероприятия: Профилактические визиты - 3 (в отношении физических лиц); Объявление предостережения – 1 (в отношении физического лица). В рамках Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ в 2021 году проведен инспекционный визит в связи с истечением срока исполнения Предписания об устранении нарушений в области обращения с животным. По результатам инспекционного визита установлено, что предписание исполнено в полном объеме.	При выявлении нарушений обязательных требований в области обращения с животными должностными лицами Управления, уполномоченными на осуществления государственного надзора в области обращения с животными, оформляются предписания об устранении выявленных нарушений, выдаются требования о недопустимости нарушения обязательных требований. В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предостережений не направлялось. Направлено 14 уведомлений (требований) о недопустимости нарушения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными (в отношении граждан) – в ходе рассмотрения обращений граждан и по результатам рейдовых мероприятий. По результатам внеплановой проверки оформлено 1 предписание об устранении выявленных нарушений в области обращения с животными, со сроком исполнения в декабре 2021 года
45	о решениях контрольных (надзорных) органов	Предписаний не выдавалось	По результатам внеплановой проверки оформлено 1 предписание об устранении выявленных нарушений в области обращения с животными, со сроком исполнения в декабре 2021 года
46	об исполнении решений контрольных (надзорных) органов	По результатам инспекционного визита установлено, что предписание исполнено в полном объеме.	Исполнение предписание проверялось уже в рамках Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ в декабре 2021 года
47	сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)	Случаи оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля) отсутствуют.	Случаи оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля) отсутствуют.

III			Сведения о результативности и эффективности
48	сведения об индикативных показателях вида контроля		сведения об индикативных показателях вида контроля отсутствуют
49	сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей		Сведения о достижении ключевых показателей отсутствуют

IV			Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля
----	--	--	--

50	сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)	Для проведения контрольно-надзорных мероприятий целевые средства из федерального и областного бюджета не выделяются. Из расчета оплаты рабочего времени специалистов Управления, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, за период январь-декабрь 2021 года израсходовано порядка 14480,76 тыс. рублей.	Для проведения контрольно-надзорных мероприятий целевые средства из федерального и областного бюджета не выделяются. Из расчета оплаты рабочего времени специалистов Управления, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, за период январь-декабрь 2021 года израсходовано порядка 14480,76 тыс. рублей.
51	данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности	Штатная численность работников Управления, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ленинградской области, составляет 8 человек, количество занятых должностей – 8 человек.	Штатная численность работников Управления, уполномоченных на осуществление государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области, составляет 8 человек, количество занятых должностей – 8 человек.
52	сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации	По состоянию на 31.12.2021 из числа специалистов, замещавших должности на конец отчетного периода имеющих высшее профессиональное образование – 8 человек, из них по специальности «ветеринария» – 7 человек, по специальности «юриспруденция» - 1 человек. В отчетном году по программам дополнительного профессионального образования за счет средств бюджета Ленинградской области специалисты не обучались.	из числа специалистов, замещавших должности на конец отчетного периода имеющих высшее профессиональное образование – 8 человек, из них по специальности «ветеринария» – 7 человек, по специальности «юриспруденция» - 1 человек. В отчетном году по программам дополнительного профессионального образования за счет средств бюджета Ленинградской области специалисты не обучались.
53	данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю	Средняя нагрузка на одного специалиста отдела по фактически выполненному объему функции по контролю составляет 1 выездная проверка на 1 специалиста. Кроме того специалисты выполняли административно-управленческие, обеспечивающие, информационно-аналитические функции; готовили распорядительные документы, занимались рассмотрением обращений и жалоб физических и юридических лиц, вели делопроизводство и осуществляли иные полномочия в соответствии с Положением об Управлении	Средняя нагрузка на одного специалиста отдела по фактически выполненному в первом полугодии 2021 года объему функции по контролю составляет 1 выездная проверка на 1 специалиста. Кроме того специалисты выполняли административно-управленческие, обеспечивающие, информационно-аналитические функции; готовили распорядительные документы, занимались рассмотрением обращений и жалоб физических и юридических лиц, вели делопроизводство и осуществляли иные полномочия в соответствии с Положением об Управлении
54	численность экспертов, специалистов и представителей экспертных организаций, привлеченных при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Работы по аккредитации юридических лиц в качестве экспертных организаций, привлекаемых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля не проводятся. Эксперты в проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) не привлекаются.	Работы по аккредитации юридических лиц в качестве экспертных организаций, привлекаемых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля не проводятся. Эксперты в проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) не привлекаются.
У Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля			
55	выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности	Анализ осуществления регионального государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области за 2021 год позволяет сделать вывод о том, что осуществление полномочий государственного надзора в области обращения с животными только начаты. В 2021 году работа была направлена на разработку и подготовку нормативных правовых актов на осуществление государственной функции, а также на мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в области обращения с животными, в том числе в связи с вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».	Анализ осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области за первое полугодие 2021 года позволяет сделать вывод о том, что осуществление полномочий государственного надзора в области обращения с животными только начаты. В 2021 году работа была направлена на разработку и подготовку нормативных правовых актов на осуществление государственной функции, а также на мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в области обращения с животными, в том числе в связи с вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления

В ходе правоприменительной практики установлен ряд проблем, затрудняющих реализацию положений Федерального закона № 498-ФЗ, требующих внесения изменений в законодательство.

1. Эффективное регулирование отношений в области обращения с животными невозможно без осуществления идентификации и учета животных. До настоящего времени законодательством Российской Федерации эти вопросы не урегулированы, что существенно затрудняет возможность полноценной реализации Федерального закона № 498-ФЗ.

В январе 2022 года Минсельхоз подготовил поправки в законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования правового регулирования отношений в области ветеринарии». Минсельхоз является ответственным исполнителем по перечню поручений президента по вопросам формирования в обществе ответственного отношения к животным от 15 мая 2021 года, согласно которому необходимо внести в законодательство изменения, предусматривающие ведение учета домашних питомцев.

2. Статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ предусмотрено, что за нарушение требований Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Такая ответственность законодательством Российской Федерации до настоящего времени не предусмотрена, что делает реализуемые в рамках государственного надзора в области обращения с животными контрольные мероприятия неэффективными.

Таким образом, необходимо внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, дополнив его положениями, предусматривающими ответственность за нарушение требований Федерального закона № 498-ФЗ.

3. В настоящее время в Ленинградской области нет необходимого количества приютов для животных. В силу запрета, установленного частью 5 статьи 18 Федерального закона № 498-ФЗ, согласно которому содержание отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, не допускается; исполнение мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на отдельных территориях становится невозможным.

Управление предлагает в части 5 статьи 18 Федерального закона № 498-ФЗ установить возможность содержания отловленных животных без владельцев в пунктах временного содержания животных («места и пункты временного содержания (обсерваторы)»), не являющихся приютами для животных, до их передачи в приют с целью проведения мероприятий, установленных частью 7 статьи 16 Федерального закона, при этом установить предельный срок нахождения животных в таких пунктах временного содержания и минимально необходимые требования к их обустройству.

4. В соответствии с Федеральным законом № 498-ФЗ в случае невозможности возврата животных на прежние

В ходе правоприменительной практики установлен ряд проблем, затрудняющих реализацию положений Федерального закона № 498-ФЗ, требующих внесения изменений в законодательство.

1. Эффективное регулирование отношений в области обращения с животными невозможно без осуществления идентификации и учета животных. До настоящего времени законодательством Российской Федерации эти вопросы не урегулированы, что существенно затрудняет возможность полноценной реализации Федерального закона № 498-ФЗ.

В январе 2022 года Минсельхоз подготовил поправки в законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования правового регулирования отношений в области ветеринарии». Минсельхоз является ответственным исполнителем по перечню поручений президента по вопросам формирования в обществе ответственного отношения к животным от 15 мая 2021 года, согласно которому необходимо внести в законодательство изменения, предусматривающие ведение учета домашних питомцев.

2. Статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ предусмотрено, что за нарушение требований Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Такая ответственность законодательством Российской Федерации до настоящего времени не предусмотрена, что делает реализуемые в рамках государственного надзора в области обращения с животными контрольные мероприятия неэффективными.

Таким образом, необходимо внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, дополнив его положениями, предусматривающими ответственность за нарушение требований Федерального закона № 498-ФЗ.

3. В настоящее время в Ленинградской области нет необходимого количества приютов для животных.

В силу запрета, установленного частью 5 статьи 18 Федерального закона № 498-ФЗ, согласно которому содержание отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, не допускается; исполнение мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на отдельных территориях становится невозможным.

Управление предлагает в части 5 статьи 18 Федерального закона № 498-ФЗ установить возможность содержания отловленных животных без владельцев в пунктах временного содержания животных («места и пункты временного содержания (обсерваторы)»), не являющихся приютами для животных,

<p>Муниципальный контроль в соответствующей сфере деятельности</p>	<p>места обитания приюты для животных обязаны содержать животных без владельцев до наступления естественной смерти.</p> <p>Пунктом 11 статьи 16 Федерального закона №498-ФЗ установлен категорический запрет на умерщвление (эвтаназию) животных без владельцев, содержащихся в приютах для животных (за исключением случаев медицинских показаний по заключению специалиста в области ветеринарии). При этом содержанию до наступления естественной смерти в приюте для животных подлежат животные, проявляющие немотивированную агрессивность. Пожизненное содержание таких животных в приютах для животных является негуманным по отношению к самим животным и небезопасным для сотрудников приюта. Достоверно спрогнозировать продолжительность временного периода, в течение которого животные будут содержаться в приюте до наступления естественной смерти, и, соответственно, объемы материальных затрат на их содержание не представляется возможным, что существенно затрудняет эффективное бюджетное планирование и значительно увеличивает нагрузку на региональный бюджет.</p> <p>В связи с чем Управление предлагает расширить перечень случаев, являющихся основанием умерщвления (эвтаназии) животных без владельцев, с внесением соответствующих изменений в часть 11 статьи 16 Федерального закона.</p> <p>5. Требования к содержанию животных, установленные статьями 9 и 13 Федерального закона №498-ФЗ, не отвечают принципам ясности и определенности, а оценка соблюдения этих требований невозможна без определенных критериев. Указанные требования не раскрывают, что именно следует понимать под надлежащим уходом за животными; своевременным оказанием животным ветеринарной помощи; обеспечением безопасности граждан при выгуле домашних животных; предельным количеством домашних животных в местах содержания животных исходя из возможности владельца обеспечивать животным условия, соответствующие ветеринарным нормам и правилам, а также с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (законодательством Российской Федерации указанные нормы, правила и нормативы не установлены). Соблюдение перечисленных требований основывается на субъективной оценке, что вызывает сомнения в результатах такой оценки, делая ее оспоримой. Устранение указанных пробелов в законодательстве возможно путем принятия правил содержания домашних животных.</p> <p>В связи с изложенным, Управление предлагает внести изменения в часть 1 статьи 7 Федерального закона, дополнив ее содержание полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по принятию правил содержания домашних животных или принять федеральный нормативный правовой акт, устанавливающий правила содержания домашних животных.</p>	<p>до их принятия в целях проработки мероприятий, устанавливающих часть 1 статьи 16 Федерального закона, при этом установить предельный срок нахождения животных в таких пунктах временного содержания и минимально необходимые требования к их обустройству.</p> <p>4. В соответствии с Федеральным законом №498-ФЗ в случае невозможности возврата животных на прежние места обитания приюты для животных обязаны содержать животных без владельцев до наступления естественной смерти.</p> <p>Пунктом 11 статьи 16 Федерального закона №498-ФЗ установлен категорический запрет на умерщвление (эвтаназию) животных без владельцев, содержащихся в приютах для животных (за исключением случаев медицинских показаний по заключению специалиста в области ветеринарии). При этом содержанию до наступления естественной смерти в приюте для животных подлежат животные, проявляющие немотивированную агрессивность. Пожизненное содержание таких животных в приютах для животных является негуманным по отношению к самим животным и небезопасным для сотрудников приюта. Достоверно спрогнозировать продолжительность временного периода, в течение которого животные будут содержаться в приюте до наступления естественной смерти, и, соответственно, объемы материальных затрат на их содержание не представляется возможным, что существенно затрудняет эффективное бюджетное планирование и значительно увеличивает нагрузку на региональный бюджет.</p> <p>В связи с чем Управление предлагает расширить перечень случаев, являющихся основанием умерщвления (эвтаназии) животных без владельцев, с внесением соответствующих изменений в часть 11 статьи 16 Федерального закона.</p> <p>5. Требования к содержанию животных, установленные статьями 9 и 13 Федерального закона №498-ФЗ, не отвечают принципам ясности и определенности, а оценка соблюдения этих требований невозможна без определенных критериев. Указанные требования не раскрывают, что именно следует понимать под надлежащим уходом за животными; своевременным оказанием животным ветеринарной помощи; обеспечением безопасности граждан при выгуле домашних животных; предельным количеством домашних животных в местах содержания животных исходя из возможности владельца обеспечивать животным условия, соответствующие ветеринарным нормам и правилам, а также с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (законодательством Российской Федерации указанные нормы, правила и нормативы не установлены). Соблюдение перечисленных требований основывается на субъективной оценке, что вызывает сомнения в результатах такой оценки, делая ее оспоримой. Устранение указанных пробелов в</p>
--	--	--

57	<p>иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности</p>	<p>Так как при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, необходимо продолжить проведение профилактических мероприятий. Также необходимо обеспечивать стимулы к добросовестному соблюдению обязательных требований у хозяйствующих субъектов.</p>	Предложений нет

Начальник Управления ветеринарии Ленинградской области

И.И. Кротов

