

ДОКЛАД
о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения
с животными на территории Ленинградской области
в 2022 году

1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора) (О региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ленинградской области)

а) о нормативно-правовом регулировании вида контроля.

В соответствии со ст.19 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) государственный контроль (надзор) в области обращения с животными осуществляется посредством: федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными и регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Непосредственно осуществляет государственный надзор в области обращения с животными Управление ветеринарии Ленинградской области (далее – Управление) с 04.02.2020.

С 01.07.2021 года организация и осуществление государственного контроля (надзора) в области обращения с животными регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"(далее Федеральный закон №248) . В его развитие был принят и вступил в силу тоже с 1 июля 2021 года новый Закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

В редакции данного закона, Управление осуществляет **региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.**

Перечень основных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых контролируется при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными размещен на сайте Управления <http://veterinary.lenobl.ru/>.

Постановлением Правительства Ленинградской области от **30.09.2021 N635** утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ленинградской области» (далее – Положение №635).

Положение №635 устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ленинградской области (в части осуществления государственного надзора за соблюдением обязательных требований в отношении животных (за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, требований к содержанию и использованию служебных животных)

Разработанный порядок проведения контрольных мероприятий закрепляет полномочия Управления в части осуществления контроля (надзора) за юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами по содержанию и использованию животных, в том числе осуществление деятельности по обращению животных без владельцев.

В соответствии с принятым Постановлением региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Ленинградской области будет осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О

государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

б) о предмете вида контроля.

Предметом **регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными** является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них

в) об объектах вида контроля и организации их учета.

К объектам регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными (далее - объекты контроля) относятся:

1) деятельность, действия (бездействие) физических лиц, индивидуальных предпринимателей (далее - граждане) и юридических лиц (далее - организации) по обращению с животными, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие):

а) по обращению с животными без владельцев, включая отлов животных без владельцев, транспортировку, содержание, в том числе карантинирование, лечение (при необходимости), вакцинацию, стерилизацию, маркирование неснимаемыми и несмываемыми метками либо чипирование, возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания, возврат потерявшихся животных их владельцам или передача новым владельцам;

б) по отлову и транспортировке животных без владельцев и передаче животных без владельцев в приюты для животных;

в) по временному размещению и содержанию непродуктивных животных (передержке), в том числе в приютах;

2) здания, помещения, сооружения, территории, включая земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и(или) пользуются в процессе обращения с животными и к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Учет объектов контроля осуществляется путем получения:

информации о содержании животных организациями, гражданами по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия;
общедоступной информации.

Управлением осуществляется учет сведений об объектах контроля путем их внесения в перечень сведений об объекте контроля.

Перечень объектов контроля с указанием категории риска размещен на сайте Управления <http://veterinary.lenobl.ru/> в разделе «Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными» по ссылке <https://veterinary.lenobl.ru/ru/gosudarstvennyj-nadzor-v-oblasti-obrasheniya-s-zhivotnymi/perechen-obektov-gosudarstvennogo-kontrolya-nadzora-s-kategoriyami-ris/>.

г) о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях.

Ключевым показателем результативности и эффективности деятельности Управления ветеринарии Ленинградской области (далее - Управление) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ленинградской области является:

К - степень результативности реагирования на нарушения требований в области обращения с животными, выявленные в результате контрольно-надзорных мероприятий,

которая рассчитывается по формуле:

$$K = K_u / K_v \times 100,$$

где:

K_u - количество устраненных нарушений, выявленных в результате контрольных (надзорных) мероприятий, ед.;

K_v - общее количество выявленных нарушений в результате контрольных (надзорных) мероприятий, ед.

Целевое значение ключевого показателя результативности и эффективности деятельности Управления при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ленинградской области устанавливается равным 100%.

2. Сведения об организации вида контроля.

а) о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными применяется система оценки и управления рисками.

Должностные лица Управления, указанные в пункте 4 настоящего Положения, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относят объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

высокий риск;

средний риск;

низкий риск.

Управление ведет перечни объектов контроля, которым присвоены категории риска. Включение объектов контроля в перечни осуществляется на основании решения начальника Управления (лица, его заменяющего) об отнесении объектов контроля к соответствующим категориям риска.

При отсутствии решения об отнесении объекта контроля к определенной категории риска объект контроля считается отнесенным к категории низкого риска.

Реестр категорированных объектов размещен в системе «Единый реестр видов контроля» (ЕРВК) и на сайте Управления <http://veterinary.lenobl.ru/> в разделе «Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными».

б) о финансовом, материальном и кадровом обеспечении.

Управление ветеринарии Ленинградской области финансируется за счет средств областного бюджета.

Для проведения контрольно-надзорных мероприятий целевые средства из федерального и областного бюджета **не выделяются**.

Согласно информации, предоставленной управлением делами Правительства Ленинградской области, объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджета на осуществление **всех** полномочий и функций (включая оплату труда, командировки сотрудников, материально-техническое обеспечение) и в том числе на выполнение функций по контролю (надзору) составляет 17 368,51 тыс. руб.

Штатная численность работников Управления, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области, составляет 8 человек, количество занятых должностей – 8 человек.

В отчетном году по программам дополнительного профессионального образования за счет средств бюджета Ленинградской области специалисты не обучались.

в) об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля.

В целях обеспечения организации и осуществления, в том числе в части учета объектов контроля, Управлением применяются следующие информационные системы:

1) единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (ЕРВК);

2) информационная система (подсистема государственной информационной системы)

досудебного обжалования (ДО);

3) государственная информационная система "Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности" (ТОР КНД);

4) федеральная государственная информационная система «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (ФГИС ЕРКНМ);

5) сервис автоматизированного сбора актуальной информации в сфере контрольной (надзорной) деятельности и лицензирования (разрешительной деятельности), размещаемого по адресу <https://monitoring.ar.gov.ru>;

г) о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора), Управление взаимодействует в установленном порядке с Прокуратурой Ленинградской области.

д) об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.

С 1 января 2022 года для контролируемых лиц появилась возможность в досудебном порядке обжаловать через Интернет решения отдельных контрольных органов, вынесенные по итогам проверок. Сервис доступен на едином портале «Госуслуги» в личном кабинете

Для обжалования достаточно заполнить форму в соответствующем разделе на портале «Госуслуг». При заполнении формы автоматически из личного кабинета контролируемого лица подтягивается информация о проверках, доступных для обжалования.

Порядок рассмотрения жалоб — единый для всех органов власти и предусмотрен статьями 39 - 43 Федерального закона № 248-ФЗ, разделом VI Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ленинградской области, утвержденном постановлением Правительства ленинградской области от 30.09.2021 года № 635. Срок рассмотрения не должен превышать 20 рабочих дней.

Данный раздел для целей досудебного обжалования был разработан на базе государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД).

В 2022 году жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, в Управление не поступало.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба).

а) о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее - профилактические мероприятия).

Деятельность регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными направлена на проведение профилактической работы с владельцами животных и поднадзорными объектами (приюты) по предупреждению противоправных действий.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществляется в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - программа профилактики).

На 2022 год Приказом Управления от 19.11.2021 № 19, была утверждена программа профилактики.

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики, проведены Управлением.

В силу ст. 44 Федерального Закона № 248-ФЗ, профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям преследует следующие основные цели:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2)устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и/или причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3)создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

б) о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в 2022 году проводились следующие виды профилактических мероприятий:

- **Информирование** (осуществляется посредством размещения Управлением сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт Управления), в средствах массовой информации);

- **Обобщение правоприменительной практики** (проводится для решения следующих задач: обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований; выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений; анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба); подготовка предложений об актуализации обязательных требований; подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада;

- **Консультирование** (осуществляется должностными лицами Управления в письменной форме при письменном обращении, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме или в ходе осуществления контрольно-надзорного мероприятия, профилактического визита);

- **Объявление предостережения:** всего 21

- **Профилактический визит:** всего 19

4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях.

а) о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях.

Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными осуществляется посредством проведения следующих плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий:

а) с взаимодействием с контролируемым лицом:

инспекционный визит;

рейдовый осмотр;

документарная проверка;

выездная проверка;

б) без взаимодействия с контролируемым лицом:

наблюдение за соблюдением обязательных требований;

выездное обследование.

Контрольные (надзорные) действия (осмотр, досмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, инструментальное обследование) проводятся должностными лицами Управления в соответствии со статьями 76 - 80, 82 Федерального закона N 248-ФЗ.

б) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий.

Кроме проведения профилактических мероприятий, Управлением проводились контрольно-надзорные мероприятия (далее - КНМ).

Проведено **4 КНМ без взаимодействия** с контролируемым лицом, из них: 3 выездных обследования в отношении физических лиц и 1 - в отношении юридического лица.

Постановлением Правительства от 10.03.2022 № 336, в 2022 году введен мораторий

на плановые проверки, а также существенные ограничения на проведение **внеплановых КНМ** (проверок). Установлено, что в 2022 - 2023 годах в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля **внеплановые проверки** проводятся исключительно по следующим основаниям:

а) При условии согласования с органами прокуратуры:

-при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

-при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

-при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

Управлением в 2022 году в Прокуратуру Ленинградской области направлялось **1 (одно)** заявление о согласовании с прокурором проведения **внепланового КНМ** с приложением соответствующих материалов в отношении физического лица, осуществляющего содержание домашних животных.

Рассмотрев заявление Управления, прокуратура области приняла решение об отказе в согласовании проведения внеплановой выездной проверки, так как в поступивших материалах отсутствуют сведения о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

б) без согласования с органами прокуратуры:

-по поручению Президента РФ;

-по поручению Председателя Правительства РФ, принятому после вступления в силу настоящего постановления;

-по поручению Заместителя Председателя Правительства РФ;

-по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

-при наступлении события, указанного в программе проверок.

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, **на основании требования прокурора Ленинградской области**, специалистами Управления 2 декабря 2022 года проведена **внеплановая выездная проверка** в отношении приюта для животных АНО «Островок надежды», осуществляющего содержание более 750 собак и кошек.

Прокуратура Ленинградской области проинформирована о результатах проведения КНМ.

5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий,

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в 2022 году проводились следующие виды профилактических мероприятий:

• Объявление предостережения: всего 21

Объявлено: 2 - в отношении юридических лиц;

19 - в отношении физических лиц.

• Профилактический визит: всего 19

Проведено: 16 - в отношении юридических лиц;

3- в отношении физических лиц.

• информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа) 17;

• обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа) 1;

• меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий) 0
объявление предостережения 21;

- консультирование 79.

Кроме проведения профилактических мероприятий, Управлением проводились контрольно-надзорные мероприятия (далее - КНМ).

Проведено 4 КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом, из них: 3 выездных обследования в отношении физических лиц и 1 - в отношении юридического лица.

Постановлением Правительства от 10.03.2022 № 336, в 2022 году введен мораторий на плановые проверки, а также существенные ограничения на проведение внеплановых КНМ (проверок).

В 2022 году проведено 1 КНМ (на основании требования прокурора Ленинградской области), **2 декабря 2022 года** проведена внеплановая выездная проверка в отношении приюта для животных АНО «Островок надежды»),

В ходе проведения КНМ выявлены нарушения, не влекущие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства. Нарушения зафиксированы в акте соответствующего мероприятия, но в силу Постановления №336 предписание не выдано. При этом в отношении контролируемого лица объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

6. Сведения об индикативных показателях вида контроля.

Индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ленинградской области:

1. Количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период - 0;

2. Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период – КНМ без взаимодействия - 4 , КНМ (внеплановая выездная проверка)-1;

3. Количество внеплановых КНМ, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период-0;

4. Общее количество КНМ с взаимодействием, проведенных за отчетный период -1;

5. Количество КНМ с взаимодействием по каждому виду КНМ, проведенных за отчетный период-1;

6. Количество КНМ, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период -0;

7. Количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период- 19;

8. Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период -21;

9. Количество КНМ, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период -1;

10. Количество КНМ, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период- 0;

11. Сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период- 0;

12. Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий за отчетный период-1;

13. Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период-1;

14. Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода-34;

15. Количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода -34.

16. Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода-34.

17. Количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены

контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период-1.

18. Общее количество жалоб, поданных контролируруемыми лицами в досудебном порядке, за отчетный период -0.

19. Количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом - Управлением ветеринарии Ленинградской области (далее - Управление) был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период- 0.

20. Количество жалоб, поданных контролируруемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения Управления либо о признании действий (бездействия) должностных лиц Управления недействительными, за отчетный период -0.

21. Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц Управления, направленных контролируруемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период -0.

22. Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц Управления, направленных контролируруемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период 0.

23. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) и результаты которых были признаны недействительными и(или) отменены, за отчетный период -0

7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей.

Целевое значение ключевого показателя результативности и эффективности деятельности Управления при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ленинградской области не достигнуто, в связи с введенным мораторием и в связи с запретами, установленными Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 N 336"Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля".

В 2022 году проведено 1 КНМ (на основании требования прокурора Ленинградской области), 2 декабря 2022 года проведена внеплановая выездная проверка в отношении приюта для животных АНО «Островок надежды»),

Отмечаем, что в случае, если в ходе проведения КНМ выявлены нарушения, не влекущие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства, то такие нарушения фиксируются в акте соответствующего мероприятия, но предписание не выдается. При этом в отношении контролируемого лица может быть объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Так как контролируемому лицу, в силу Постановления №336, не выдано предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и с момента проведения КНМ прошло мало времени, Количество устраненных нарушений, выявленных в результате КНМ в отношении АНО «Островок надежды», указать не представляется возможным.

8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля.

Анализ текущего состояния подконтрольной сферы свидетельствует о том, что работа по профилактике нарушений обязательных требований должна выстраиваться на регулярной основе.

Приложение: Форма доклада для размещения по адресу <https://monitoring.ar.gov.ru>.