

**УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 21.12.2020 Санкт-Петербург № 173

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области обращения с животными на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и постановления Правительства РФ от 26.12.2018 N 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами":


1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в области обращения с животными на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (далее – Программа) согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Контроль исполнения Программы возложить на начальника отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии Управления ветеринарии Ленинградской области Щагину Н.М.

3. Контроль исполнения настоящего распоряжения оставляю за собой.

Начальник Управления ветеринарии
Ленинградской области

Л.Н. Кротов



Согласовано:

Башаров С.В.  _____

Щагина Н.М.  _____

Рогожина Е.Е.  _____

Программа профилактики нарушений обязательных требований в области обращения с животными на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

I. Аналитическая часть программы профилактики

1. Виды осуществляемого государственного контроля (надзора): государственный надзор в области обращения с животными.

2. Обзор по государственному надзору в области обращения с животными.

2.1. Субъектами (объектами), в отношении которых осуществляется государственный надзор, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, органы местного самоуправления которые осуществляют деятельность по обращению с животными без владельцев, домашними и служебными животными (за исключением домашних и служебных животных, содержащихся и используемых на территории особо охраняемых природных территорий федерального и регионального значения, землях лесного фонда и в границах охотничьих угодий, расположенных на территории Ленинградской области.

2.2. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора): Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», и принимаемые в соответствии с ним иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Ленинградской области в области обращения с животными (далее - обязательные требования). Перечень основных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых контролируется при осуществлении Государственный надзора в области обращения с животными размещен на сайте Управления <http://veterinary.lenobl.ru/>

2.3. На сегодняшний день в Ленинградской области находится 15 частных официально оформленных приютов (зарегистрированных в ЕГРИП и ЕГРЮЛ). Муниципальных и государственных приютов в Ленинградской области нет.

В текущем году продолжается формирование перечня хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность, поднадзорную Управлению в сфере обращения с животными.

2.4. Данные о проведенных мероприятиях по контролю, результатах

проведенных мероприятий по контролю:

Управлением в период с 01.01.2020 по 20.12.2020 проверки (плановые, внеплановые) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

На протяжении 2020 года проводятся контрольно-надзорные мероприятия в отношении граждан на основании обращений граждан.

В настоящее время Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность за нарушения требований в области обращения с животными не установлена, что делает реализуемые в рамках государственного надзора в области обращения с животными контрольные мероприятия не в полной мере эффективными.

При выявлении нарушений обязательных требований в области обращения с животными должностными лицами Управления, уполномоченными на осуществления государственного надзора в области обращения с животными, оформляются предписания об устранении выявленных нарушений, выдаются требования о недопустимости нарушения обязательных требований.

Государственный надзор в области обращения с животными (за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи и на особо охраняемых природных территориях) на территории Ленинградской области возложен на Управление ветеринарии Ленинградской области (далее – Управление) с 04.02.2020.

Статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ предусмотрено, что за нарушение требований в области обращения с животными владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2.5. Данные о проведенных мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах:

- в период с 01.01.2020 по 20.12.2020 направлено 1 предостережение (в отношении юридического лица);

- направлено уведомление (требование) о недопустимости нарушения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными- 6 (в отношении граждан);

- проведена актуализация перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными размещенного на официальном сайте Управления в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт);

- проведение семинаров, совещаний с участием: представителей хозяйствующих субъектов Ленинградской области, на которых были озвучены и обсуждены вопросы организации и ведения хозяйственной деятельности с соблюдением обязательных требований,

Консультации заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

3. Цели и задачи программы профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в области обращения с животными на 2021 год (далее – программа профилактики нарушений).

3.1. Цели программы профилактики нарушений:

- предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, органами местного самоуправления и физическими лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- повышение открытости и прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, сокращение количества нарушений в области обращения с животными;

- доведение до сведения заинтересованных лиц необходимой при осуществлении деятельности информации;

- Создание мотивации к добросовестному соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, что приведет к сокращению количества нарушений в области обращения с животными.

3.2. Задачи программы профилактики нарушений:

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

- определение способов устранения или снижения рисков возникновения нарушений обязательных требований;

- принятие мер по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований;

- снижение административных и финансовых издержек хозяйствующих субъектов;

создание уважительного отношения к соблюдению требований действующего законодательства.

4. Должностным лицом Управления, уполномоченным на выдачу, при получении Управлением сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, является начальник Управления (в его отсутствие - заместитель начальника Управления).

5. Предлагаемая система профилактики правонарушений предусматривает изменение формы воздействия на субъекты контроля (надзора) с контрольно-надзорных на профилактическую.

Достаточно часто предприниматель или иной субъект контроля (надзора) не в состоянии обеспечить соблюдение всех обязательных требований по причине их информационной недоступности, либо в силу того, что обязательные требования устарели или не могут быть выполнены

без чрезмерных экономических затрат.

6. Основная задача профилактического воздействия программы профилактики нарушений состоит в том, чтобы создать комфортные условия и среду посредством доведения до субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства в области обращения с животными в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований.

7. Целевые показатели программы профилактики нарушений:

- увеличение доли субъектов надзора обеспечивающих соблюдение обязательных требований.

8. Ожидаемый результат мероприятий программы профилактики нарушений - снижение уровня нарушений обязательных требований.

9. Результаты профилактической работы Управления включаются в Доклад об осуществлении государственного надзора в области обращения с животными и Доклад об итогах профилактической работы за год.

План проведения профилактических мероприятий на 2021 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения
1	Актуализация перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными, размещенного на Официальном сайте	По мере опубликования нормативных правовых актов, внесения изменений в действующие нормативные правовые акты
2	Размещение на Официальном сайте информации: - о вновь изданных нормативных правовых актах, сроках и порядке вступления их в действие; - об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие; - об отмене нормативных правовых актов	По мере опубликования нормативных правовых актов, внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, отмены нормативных правовых актов
3	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: - проведения семинаров и конференций; - разъяснительной работы в средствах массовой информации; - проведение информационной кампании «Мы в ответе за тех, кого приручили» через многофункциональные центры, через общеобразовательные школы, расположенные на территории Ленинградской области, а также путем размещения транспортной и наружной рекламы.	По мере необходимости, в течение года

	- распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, -распространения рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	
4	Размещение на Официальном сайте сведений о результатах проведения контрольных (надзорных) мероприятий	Не реже 2 раз в год
5	Размещение на Официальном сайте обобщений практики осуществления государственного надзора в области обращения с животными	Не реже 2 раз в год
6	Размещение на Официальном сайте ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год	В срок до 31 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок
7	Проведение консультаций, направление разъяснений по вопросам соблюдения обязательных требований, направление рекомендаций, в том числе о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	При поступлении соответствующих обращений
8	Разъяснение порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанностей подконтрольного субъекта, прав и обязанностей должностных лиц службы ветеринарии, сроков проведения мероприятий, порядка обжалования	При поступлении соответствующих обращений
9	Размещение на официальном сайте Управления докладов об осуществлении государственного надзора в области обращения с животными	2 раза в год

Проект плана проведения профилактических мероприятий на 2022-2023 гг.

№ д/п	Перечень мероприятия	Срок исполнения
1.	Актуализация перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными, размещенного на Официальном сайте Управления	По мере опубликования нормативных правовых актов, внесения изменений в действующие нормативные правовые акты

2	<p>Размещение на Официальном сайте информации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о вновь изданных нормативных правовых актах, сроках и порядке вступления их в действие; - об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие; - об отмене нормативных правовых актов 	<p>По мере опубликования нормативных правовых актов, внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, отмены нормативных правовых актов</p>
3	<p>Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведения семинаров и конференций; - разъяснительной работы в средствах массовой информации; - распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, распространения рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований 	<p>По мере необходимости</p>
5	<p>Размещение на Официальном сайте обобщений практики осуществления государственного надзора в области обращения с животными.</p>	<p>Не реже 2 раз в год</p>
6	<p>Размещение на Официальном сайте ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год</p>	<p>В срок до 31 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок</p>
7	<p>Проведение консультаций, направление разъяснений по вопросам соблюдения обязательных требований, направление рекомендаций, в том числе о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований</p>	<p>При поступлении соответствующих обращений</p>
8	<p>Разъяснение порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанностей подконтрольного субъекта, прав и обязанностей должностных лиц службы ветеринарии автономного округа, сроков проведения мероприятий, порядка обжалования</p>	<p>При поступлении соответствующих обращений</p>
9	<p>Размещение на официальном сайте Управления докладов об осуществлении государственного надзора в области обращения с животными</p>	<p>2 раза в год</p>