

УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 19 ноября 2021 г. № 19

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Ленинградской области от 13.09.2012 N 284 «Об утверждении Положения об Управлении ветеринарии Ленинградской области и внесении изменений в Положение о комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 15 июля 2009 года N 208»:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год (далее – Программа), согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль исполнения Программы возложить на начальника отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии Управления ветеринарии Ленинградской области.

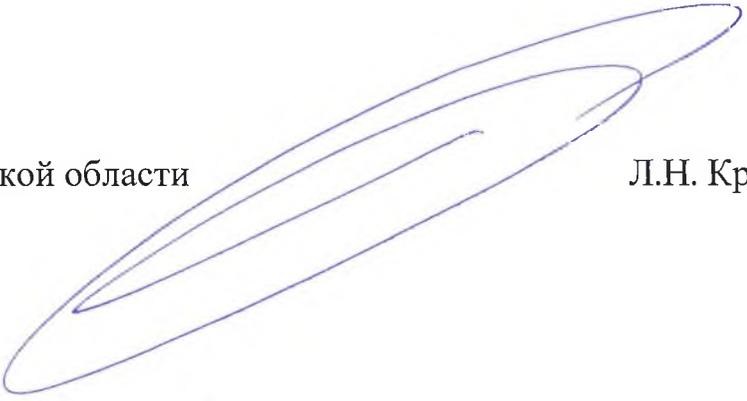
3. Начальнику сектора правового сопровождения, информатизации и делопроизводства опубликовать настоящий приказ на официальном сайте Управления ветеринарии Ленинградской области.

4. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

5. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Начальник Управления
Ветеринарии Ленинградской области

Л.Н. Кротов



Приложение к приказу
Управления ветеринарии
Ленинградской области
от 19.11.2021 № 19

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области обращения с животными
на 2022 год**

Раздел 1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении Управлением ветеринарии Ленинградской области регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год (далее – Программа).

Раздел 2. Аналитическая часть Программы

Виды осуществляемого регионального государственного контроля (надзора).

Управление ветеринарии Ленинградской области (далее – Управление) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Ленинградской области.

Обзор по виду регионального государственного контроля (надзора).

Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными направлен на соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498 «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований по обращению с животными;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Подконтрольные субъекты:

физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели и органы местного самоуправления, осуществляющие деятельность, подлежащую региональному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными, в том числе осуществляющие деятельность, связанную с содержанием и отловом животных без владельцев.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением мероприятий по региональному государственному контролю (надзору), размещен на официальном сайте Управления.

Данные о проведенных мероприятиях.

В 2021 году Управлением выполнены мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований в области обращения с животными на территории Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов.

На сегодняшний день в Ленинградской области находится 14 частных официально оформленных приютов (зарегистрированных в ЕГРИП и ЕГРЮЛ) и 20 неофициальных приютов (волонтеры, которые содержат много животных (собак, кошек)). Муниципальных и государственных приютов в Ленинградской области нет.

В Управление от граждан Ленинградской области, за период с 01.01.2021 по 30.06.2021 поступило 204 обращения граждан, из них: 13 обращений, касающихся работы ветеринарных клиник, 159 обращений, касающихся нарушений в области обращения с животными,

Больше половины из этих 159 обращений содержат жалобы на негативное воздействие от животных без владельцев (бродячих собак), обитающих на территории конкретных районов и отсутствие результатов от проводимых мероприятий по отлову животных без владельцев.

Такие обращения перенаправляются в органы местного самоуправления, для принятия мер в рамках компетенции, так как в соответствии со статьей 2 областного закона Ленинградской области от 10.06.2014 года № 38-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области", органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области, включающими в себя организацию и проведение мероприятий по отлову, транспортировке, содержанию, учету, стерилизации, эвтаназии, утилизации трупов безнадзорных животных.

В 2021 году плановые проверки индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в области обращения с животными не проводились. Проводятся проверки граждан по обращениям по вопросам содержания животных.

С целью воспитания в обществе ответственного отношения к животным Управление проводит большую работу (продвижение видеороликов на региональных и местных телевизионных каналах, использование наружной и транспортной рекламы, печатные статьи в СМИ).

Так Управлением запущен проект «Мы в ответе за тех, кого приручили».

В соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в области обращения с животными на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, утвержденной распоряжением Управления от 21.12.2020 года № 173 Управление проводит информационную кампанию в средствах массовой информации, на интернет-порталах Управления, подведомственных учреждений, органов местного самоуправления через многофункциональные центры на тему «Мы в ответе за тех, кого приручили» - это размещение информационных роликов, тематических комиксов, распространение листовок и флаеров, интервью с медийными личностями.

Через Комитет по образованию ЛО - обучающие уроки.

Через Комитет по печати ЛО – изготовление и размещение наружной и транспортной рекламы (плакаты, баннеры).

Через МФЦ - услуга поиск и подбор животных для пристраивания в семью, поиск волонтеров для работы в приюты.

Через Комитет по садоводству СПб - в СНТ размещение инф. роликов, тематических комиксов, распространение листовок и флаеров, интервью с медийными личностями.

Результатом этой работы должно стать снижение численности безнадзорных животных на улицах наших населенных пунктов, снижение численности животных в существующих приютах, снижение их заполняемости.

За первое полугодие 2021 года проведено 5 внеплановых выездных проверок в отношении граждан (физических лиц) (из них 4 - по проверке выполнения предписания).

По результатам контрольно-надзорных мероприятий: выявлено 2 нарушения, выдано 1 предписание.

-направлено 9 уведомлений (требований) о недопустимости нарушения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными (в отношении граждан).

Также на основании поступивших жалоб проводились рейдовые мероприятия (мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами).

В 1 полугодии 2021 года проведено 5 рейдов. По результатам рейдовых мероприятий - направлены требования (уведомления) о недопустимости нарушения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными- 4 (в отношении граждан).

По 1 рейду - направлено предостережение (в отношении юридического лица).

Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Наиболее значимым риском является причинение вреда человеку животным, в связи с неисполнением обязательных требований его владельцем. Кроме того, существует риск возникновения социальной напряженности, как вследствие жестокого обращения с животными, так и ввиду нападений животных на человека.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение поднадзорными субъектами обязательных требований в области ответственного обращения с животными будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

Раздел 3. Цели и задачи Программы

Цели Программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области обращения с животными, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- формирование единого понимания обязательных требований в области обращения с животными у всех участников надзорной деятельности;

- повышение прозрачности осуществляемой Управлением контрольно-надзорной деятельности;

- повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области обращения с животными и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 4. План мероприятий по профилактике нарушений

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы.

Перечень мероприятий Программы на 2022 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений в области обращения с животными на 2022 год (приложение).

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы.

Отчетные показатели Программы за 2021 год:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, от общего числа контрольно-надзорных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов - 65%.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий;

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий – 14%.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Управлению.

Раздел 7. Порядок управления Программой.

Перечень должностных лиц Управления, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в области ветеринарии и уполномоченных на выдачу предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ленинградской области.

№ п/п	Должностные лица	Функции	Контакты
----------	------------------	---------	----------

1	Начальник Управления (лицо, его замещающее), Заместитель начальника Управления	выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, в сфере государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области.	(812) 539-44-32 Veter47@lenreg.ru
2	Должностные лица отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии Управления	организация и координация деятельности по реализации Программы	(812) 539-44-26 (812) 539-44-24 Nm_shagina@lenreg.ru ; le_kazakova@lenreg.ru ; am_yakobsons@lenreg.ru ; ai_xabarov@lenreg.ru ; vv_levchenko@lenreg.ru ; oa_alaeva@lenreg.ru ;

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений в области обращения с животными на 2022 год Планом проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год.

Результаты профилактической работы Управления включаются в Доклад об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными Доклад о правоприменительной

практике по результатам регионального государственного контроля (надзора)
в области обращения с животными.

Приложение

к Программе профилактики рисков

причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям при

осуществлении регионального

государственного контроля (надзора)

в области обращения с животными на

территории Ленинградской области на

2022 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятиях	Ответственные лица	Срок исполнения
1	Информирование	осуществляется посредством размещения Управлением соответствующих сведений на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Управления), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных	Должностные лица отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии Управления	В течение года

		системах (при их наличии) и в иных формах.		
2	Обобщение правоприменительной практики	<p>Доклад о правоприменительной практике по результатам регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными (далее – Доклад) готовится ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным периодом, и подлежит публичному обсуждению.</p> <p>Доклад утверждается приказом Управления и размещается на официальном сайте Управления в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным периодом.</p>	<p>Должностные лица отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии Управления</p>	1 раз в год
3	Объявление предостережения	<p>В случае наличия у Управления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Управление объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных</p>	<p>Должностные лица отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии Управления</p>	В течение года

		требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.		
4	Консультирование	Консультирование осуществляется должностными лицами Управления в письменной форме при письменном обращении, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме или в ходе осуществления контрольно-надзорного мероприятия, профилактического визита.	Должностные лица отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии Управления	В течение года
5	Профилактический визит	Профилактический визит проводится должностными лицами Управления, в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о его полномочиях, а также об особенностях организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора), проводимого в отношении объекта контроля. В ходе профилактического визита	Должностные лица отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии Управления	не реже одного раза в год

		<p>контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения его к категории риска.</p>		
--	--	---	--	--

