

Управление ветеринарии Ленинградской области

**ПРОТОКОЛ**

**публичного обсуждения правоприменительной  
практики в области обращения с животными и контрольно-надзорной  
деятельности Управления ветеринарии Ленинградской области за 1  
полугодие 2021 года.**

15 июля 2021 года  
12 час. 30 мин. – 14 час. 00 мин.

г. Санкт-Петербург  
ул. Смольного д. 3  
Зал стеклянный

ВКС на онлайн платформе «ZOOM»  
<https://zoom.us/j/97334019228?pwd=OEhVTjVvenhYajZGbFR5MjBVTW40QT09>

Идентификатор конференции: 973 3401 9228  
Код доступа: 362043

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

Председатель:

Кротов Л.Н.                      начальник Управления ветеринарии  
Ленинградской области

Заместитель председателя:

Щагина Н. М.                      начальник отдела государственного надзора в области  
обращения с животными и профилактики  
правонарушений в области ветеринарии Управления  
ветеринарии Ленинградской области

Участники:

Орлова Д.С.                      начальник сектора правового сопровождения  
информатизации и делопроизводства Управления  
ветеринарии Ленинградской области

Иддиатулин И.Г.                      председатель общественного совета при Управлении  
ветеринарии Ленинградской области

Фогель Л.С.                      заместитель председателя общественного совета при  
Управлении ветеринарии Ленинградской области

Присутствовали в режиме ВКС:

специалисты Управления ветеринарии Ленинградской области,  
специалисты ГБУ ЛО СББЖ районов (список);  
представители поднадзорных субъектов (приютов, специализированных  
организаций, осуществляющих отлов животных без владельцев),  
волонтеры,  
члены общественного совета при Управлении ветеринарии Ленинградской  
области.

Секретарь:

Казакова Л.Е.                    ведущий специалист отдела государственного надзора  
в области обращения с животными и профилактики  
правонарушений в области ветеринарии Управления  
ветеринарии Ленинградской области

### **ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. Вступительное слово
2. Доклад на тему: «Обсуждение правоприменительной практики  
Управления ветеринарии Ленинградской области по вопросам  
соблюдения обязательных требований законодательства в области  
обращения с животными, разъяснения требований ветеринарного  
законодательства и результатов контрольно-надзорной деятельности за  
1 полугодие 2021 г.»
3. Обсуждение;
4. Ответы на вопросы

### **СЛУШАЛИ:**

Мероприятие началось со вступительного слова начальника  
Управления ветеринарии Ленинградской области Кротова Леонида  
Николаевича.

Он отметил, что публичное мероприятие одновременно является  
профилактической мерой и каналом обратной связи с подконтрольными  
субъектами и позволяет контрольно-надзорным органам получать первичную  
информацию о проблемах соблюдения обязательных требований, в том числе  
о причинах их несоблюдения.

В связи с распространением коронавирусной инфекции на территории  
Российской Федерации, публичное мероприятие прошло в режиме  
видеоконференции (далее – ВКС) с учетом позиции Министерства

экономического развития Российской Федерации и Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

### Выступили:

Далее с докладом о результатах правоприменительной практики в области обращения с животными и по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области обращения с животными выступила начальник отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии – Щагина Наталья Михайловна.

Щагина Н.М. отметила, что государственный надзор в области обращения с животными на территории Ленинградской области возложен на Управление с **04 февраля 2020 года**. Также, что в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 31.08.2020 №603 «О внесении изменений в постановления Правительства Ленинградской области от 28.11.2016 №450, от 13.09.2012 №284, от 30.06.2014 №275» с **1 января 2021 года**, Управление наделено полномочиями в области обращения с животными без владельцев.

В соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 09.03.2021 №140 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27 августа 2014 года № 396 «Об утверждении Порядка расходования субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области», Управление является главным распорядителем бюджетных средств по распределению субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере обращения с безнадзорными животными.

В целях организации осуществления государственного надзора в области обращения с животными в полном объеме, Управлением проделана большая работа по внесению изменений в законодательные акты Ленинградской области и усовершенствованию законодательной базы.

В соответствии с федеральным законодательством Управлением разработаны и приняты:

- Постановление Правительства Ленинградской области от 23.04.2021 № 231 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ленинградской области и Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Ленинградской области»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 23.01.2020 № 17 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области»;

- Закон Ленинградской области «О наделении органов местного самоуправления ленинградской области отдельным государственным полномочием ленинградской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – новый областной закон), принят Законодательным Собранием 07.07.2021 (находится на регистрации).

В то же время докладчиком был озвучен тезис о том, что многие вопросы государственного надзора в области обращения с животными требуют дополнительной проработки и урегулирования именно на федеральном уровне.

С целью усовершенствования законодательства Российской Федерации и решения реальных проблем по сокращению численности с животными без владельцев необходимо:

1. разработать и принять правила по идентификации животных, с созданием единой общероссийской базы.

2. ввести административную ответственность за нарушение требований федерального законодательства в области обращения с животными.

3. с целью урегулирования вопросов по количеству животных содержащихся у граждан создания мотивации по проведению стерилизации домашних животных и предотвращения появления нежелательного потомства, ввести налог на животных.

Щагина Н.М. озвучила основные результаты Управления при осуществлении государственного надзора за 1 полугодие 2021 года (можно ознакомиться в докладе, размещенном на сайте).

Было отмечено, что на сегодняшний день в Ленинградской области находится 14 частных официально оформленных приютов (зарегистрированных в ЕГРИП и ЕГРЮЛ) и 20 неофициальных приютов (волонтеры, которые содержат большое количество животных (собак, кошек)). Муниципальных и государственных приютов в Ленинградской области нет.

В настоящее время разрабатываются меры поддержки для приютов, которые уже в этом году берут животных на 10-ти дневную передержку и для тех, которые будут содержать животных в своих приютах до момента их естественной смерти:

1. Постановление Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат на содержание на территории Ленинградской области приютов для животных без владельцев» позволит уже в 2021 году возмещать затраты приютам на коммунальные платежи и вывоз бытового мусора.

2. Мероприятие в государственной программе «Предоставление субсидий на содержание на территории Ленинградской области приютов для животных без владельцев» (начиная с 2022 года), позволит приютам получать определенную сумму на животное, переданное в приют бригадами по отлову, за каждый день содержания.

Такая форма поддержки позволит улучшить содержание животных в приютах, даст возможность проведения массовой информационной кампании с целью пристраивания животных гражданам, что является социально значимым направлением для общества.

Также Щагина Н.М. рассказала, что в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в области обращения с животными на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, утвержденной распоряжением Управления от 21.12.2020 № 173, Управление проводит информационную кампанию в средствах массовой информации, на интернет-порталах Управления, подведомственных учреждений, органов местного самоуправления через многофункциональные центры на тему «Мы в ответе за тех, кого приручили» – это размещение информационных роликов, тематических комиксов, распространение листовок и флаеров, интервью с медийными личностями.

Щагина Н.М. напомнила, что в соответствии с п. 2 ст. 3, п. 1 ст. 18 Федерального закона от 27.12.2018 N 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и ст. 5 Областного закона № 109-оз, деятельность по обращению с животными без владельцев включает в себя исчерпывающий перечень необходимых мероприятий по отлову животных без владельцев, **без указания вида животных.**

Таким образом, законодательством не установлен вид животных, в связи с чем, за органом местного самоуправления закреплена обязанность принимать меры не только в отношении собак, но и отношении кошек.

Кроме того, Управление рекомендует проводить просветительскую работу с населением, направленную на повышение уровня культуры жителей в вопросах ответственного обращения с животными. Напоминать лицам, заботящимся о безнадзорных кошках и собаках, что должен быть обеспечен соответствующий уход за этими животными, включающий не только их прикармливание, но и обеспечение для животных санитарно-гигиенических условий, своевременное проведение среди них ветеринарных лечебно-профилактических мероприятий. Управление предлагает разместить на официальных сайтах Администраций информацию о том, что в 2021 году в рамках работы над рекламной кампанией «Мы в ответе за тех, кого приручили» Управлением запланировано проведение дней льготной стерилизации (кастрации) собак и кошек на территории Ленинградской области.

С графиком проведения дней льготной стерилизации животных в муниципальных районах Ленинградской области можно ознакомиться на сайте Управления (<https://veterinary.lenobl.ru/ru/>) или в ГБУ ЛО СББЖ районов.

В завершении доклада, Щагина Н.М. попросила присутствующих задать интересующие их вопросы.

Доклад и презентация размещены на официальном сайте Управления ветеринарии <https://veterinary.lenobl.ru/ru/>, по ссылке <https://veterinary.lenobl.ru/ru/gosudarstvennyj-nadzor-v-oblasti-obrasheniya-s-zhivotnymi/publichnye-meropriyatiya-po-obsuzhdeniyu-pravoprimenitelnoj-praktiki/>

#### **Обсуждали:**

Далее взяла слово член общественного совета при Управлении ветеринарии **Фаттуш О.А.**, и напомнила, что в связи с вступлением в силу Федерального закона №498 ФЗ, с 1 января 2020 года начал функционировать новый институт общественного контроля в виде общественных инспекторов в области обращения с животными. Порядок присвоения статуса общественного инспектора установлен приказом Минприроды России от 12.08.2020 №591.

Для получения удостоверения общественного инспектора по охране окружающей среды необходимо обратиться в территориальный орган Росприроднадзора по месту жительства.

Но неподготовленный общественный инспектор не только не принесет никакой пользы в сфере общественного контроля, но и может мешать работе юридических лиц и предпринимателей в различных сферах обращения с животными. Отсутствие знаний может привести к неверной интерпретации увиденного в приюте или иных местах, излишней эмоциональности при изложении фактов.

Необходимо проведение обучающих курсов и подготовки кандидатов в общественные инспекторы в области обращения с животными с целью повышения их профессиональных знаний и квалификации для эффективного исполнения своих обязанностей и помощи государству в надзоре за соблюдением законодательства о животных. Также Фаттуш О.А. рекомендовала разместить на официальном сайте Управления необходимую информацию, которая будет использоваться общественными инспекторами.

Шагина Н.М. в ответ на это отметила, что, для того, чтобы граждане могли эффективно исполнять функции общественного контроля, необходимо подготовить их к получению должности общественного инспектора. Помимо Федерального закона №498-ФЗ существует множество смежных нормативно-правовых актов, знание которых необходимо для грамотной работы общественных инспекторов. Это достаточно большой объем информации, которую не каждый человек может найти и освоить самостоятельно.

В связи с этим, Управление рассмотрит возможность обучения общественных инспекторов в Инновационно-образовательном центре ГБУ ЛО «СББЖ Всеволожского района».

Также в планах Управления – сотрудничество с территориальным органом Росприроднадзора и получение информации о выданных удостоверениях общественных инспекторов, с целью привлечения их для дальнейшего взаимодействия в рамках осуществления государственного надзора в области обращения с животными.

Также Фаттуш О.А. озвучила просьбу некоторых приютов, помочь им зарегистрироваться в системе ФГИС «Цербер», так как у приютов возникают проблемы при отправке собак в Европейский союз.

Шагина Н.М. отметила, что на 19.07.2021 г запланировано совещание в формате ВКС Управления ветеринарии и Северо-Западного межрегионального управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, в связи со вступлением в силу Делегированного регламента Комиссии ЕУ от 30.01.2020 №2020/692, для обсуждения порядка

проведения аттестаций центров по сбору собак, кошек и хорьков для последующей их отправки в Европейский союз, а также возможных механизмов контроля над процедурой проведения вакцинаций против бешенства частными ветеринарными клиниками и частными ветеринарными специалистами.

На территории Ленинградской области имеются хозяйствующие субъекты, планирующие осуществлять деятельность по сбору животных для последующих отправок в ЕС:

- Приют для собак «Келтские ангелы» Санкт-Петербургской общественной организации «ЗооЗащита» (юр. адрес: Санкт-Петербург, Кожевенная линия, д. 1-3; факт. Адрес: Ленинградская область Всеволожский район с. Павлово, ул. Быкова д. 58);

- АНО Центр помощи животным «Дом хвостиков» (Выборгский район пос. Селезнево).

Карантинирование животных для последующих отправок планируется осуществлять по месту расположения приютов.

Для поддержания обоснованной уверенности должностных лиц ветеринарной службы субъекта Российской Федерации в проведении вакцинации против бешенства при оформлении ветеринарно-сопроводительных документов на партии собак, кошек и хорьков для коммерческого вывоза в страны ЕС, Управление предлагает внести требование, согласно которому в указанных центрах по сбору животных вакцинацию против бешенства проводили только ветеринарные специалисты государственной ветеринарной службы.

### **Ответы на вопросы:**

**Вопрос:** Необходимо информирование об установленной ответственности за самовыгул собак. Его нет.

**Ответ:** В соответствии с частью 2 статьи 2.2. Областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях», выгул собак без поводка и (или) намордника в случаях, когда использование поводка и (или) намордника является обязательным, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей.



**Вопрос:** К действиям, нарушающим тишину и покой граждан, согласно ст.2.6 Областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях», относится лай собак. Но бывают ситуации, когда соседи намеренно провоцируют животных, подходя к территории, охраняемой собаками, к забору и т.п. Что делать в этом случае?

**Ответ:**

Все гражданско-правовые отношения между гражданами регулируются Гражданским кодексом РФ, поэтому их рассмотрение возможно в судебном порядке.

**Вопрос:** (по содержанию животных в приютах) Приюты отказываются принимать собак для временного и (или) длительного содержания.

**Ответ:**

Передача животных в приют может быть рассмотрена только при наличии договора на возмездное оказание услуг. Заключить договор может организация по отлову.

**Вопрос:** (по приёму заявок об отлове животных без владельцев органами местного самоуправления). Возникли проблемы с передачей заявок: у граждан нет возможности приехать и оставить заявку лично, нет компьютеров и т.п.).

**Ответ:**

В целях обеспечения права граждан на подачу указанных заявок, органами местного самоуправления может быть принят порядок принятия заявок, регламентирующий особые случаи их подачи. Порядок должен быть утвержден нормативно-правовым актом. Кроме того, заявку может принять ответственный специалист по телефону с заполнением заявки по установленной Постановлением Правительства Ленинградской области № 231 форме.

**Вопрос:** Возможна ли организация пункта временного содержания как в Великом Новгороде?

**Ответ:**

На уровне закона как федерального, так и областного понятие «пункт временного содержания» не закреплено. Поэтому организовать его в настоящее время не представляется возможным, но учитывая тот фактор, что законодательство в этой сфере постоянно меняется, такую возможность исключать не следует.

**Вопрос:** Вы действительно думаете, что налог на животных станет решением вопросов с безнадзорными животными, когда не каждый владелец может стерилизовать свое животное? Налог приведет к увеличению безнадзорных животных, а вот наказание за недобросовестное содержание нужно. Может сделать доступную стерилизацию для домашних питомцев?

**Ответ:**

Я сделала особый акцент в своем выступлении, что это третий шаг, после первого – принятия правил по идентификации животных и создания общероссийской базы животных, и второго – введения административной ответственности за нарушение федерального законодательства в области обращения с животными.

Наличие налога на **не стерилизованное** животное и **его отсутствие на стерилизованное животное** заставит многих задуматься в пользу стерилизации. Тем более, что государственная служба проводит дни льготной стерилизации и любой гражданин может воспользоваться этой услугой.

**Вопрос:** На территории Ленинградской области расположено 14 приютов? Есть предложение о закреплении районов за приютами на прием животных и прямые договора на содержание (временное до 10 дней с возможностью контроля содержания).

**Ответ:**

Передача животных в частный приют может быть рассмотрена только при наличии договора на возмездное оказание услуг. Заключить подобный договор может организация по отлову.

**Вопрос:** Если в приютах нет мест и возможности взять животное тоже нет, что делать?

**Ответ:**

Можно подключить волонтеров и зоозащитные организации с целью поиска новых хозяев для этого животного.

**Вопрос:** У нас вообще не будет подрядчиков. Клиника «Доктор Неболит» - это не приют.

**Ответ:**

Управление активно ищет пути решения этих вопросов, рассматривается несколько вариантов, пока все сводится к финансированию, хотя не единственная проблема при создании приюта. При новых расценках на организацию мероприятий должен сформироваться рынок по предоставлению услуг в области обращения с безнадзорными животными, и в конечном итоге сложится конкуренция в этой сфере.

**Вопрос:** Проводится ли анализ по обращениям граждан ( в соответствии с 59-ФЗ) Соблюдены ли сроки ответа (или перенаправления обращения). И какой результат этого анализа (если проводится)?

**Ответ:**

Анализ обращений проводится регулярно, благодаря этому за последние 6 месяцев появились новые нормативно-правовые акты, разработана типовая конкурсная документация, создаются меры поддержки для приютов, многое другое в этом направлении связано непосредственно с анализом обращения граждан.

**Вопрос:** Почему бы на территориях станций по борьбе с болезнями животных передерживать животных до 10 дней за счет средств субвенций, потому что достаточного количества приютов нет и не будет? А 498 - ФЗ соблюдать надо.

**Ответ:**

Над этим вопросом мы сейчас активно работаем и о результатах нашей работы узнаем в ближайшее время.

**Вопрос:** Сейчас в нашем районе нет условий для комфортного содержания собак, что приводит к конфликтам граждан и собаководов. Желаящих брать себе безнадзорное животное сокращается, так как без выгульных площадок содержание и воспитание и выгул очень затруднительно.

**Ответ:** Приказ по критериям определения и создания выгульных площадок находится в настоящее время на антикоррупционной экспертизе. Как только он вступит в силу, у органов местного самоуправления будет возможность воспользоваться этим приказом и далее работать в этом направлении.

**Вопрос:** Будет ли разделена расценка на собак и кошек?

**Ответ:** Нет, не планируем. Это очень сильно усложнит использование субвенций.

**Вопрос:** Возможно ли размещение животных после отлова на меньший срок временно в приютах? Животные испытывают стресс.

**Ответ:** При отлове и любых манипуляциях с животным, оно не минуемо испытывает сильный стресс. Минимизировать стресс в данном случае путем помещения его в приют точно не получится, так как содержание в приюте для него тоже стресс.

**Вопрос:** Когда последний срок подачи заявки на дофинансирование к 3-му чтению?

**Ответ:** 19 июля 2021 года.

**Вопрос:** Как быть, если в контракте прописаны только собаки?

**Ответ:** Заключить дополнительное соглашение к контракту, если имеется такая возможность.

**Вопрос:** Есть ли субсидирование из федерального бюджета на строительство муниципальных приютов?

**Ответ:** Пока нет. Этот вопрос на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации.

**Вопрос:** Может ли ОМСУ отказать в приеме заявки со склада, строек, АЗС о стерилизации животных, которые у них обитают?

**Ответ:** Может при наличии владельцев на животное, в данном случае ответственность за животное лежит на нем. Но с учетом отсутствия правил по идентификации, доказать, что у этих животных есть хозяин, не представляется возможным. Следовательно, лучше сейчас стерилизовать этих животных, чем получить дополнительное потомство.

**Вопрос:** Если заявка на агрессивное животное без подтверждения нападений, без справок об укусах, без справок из полиции о нападении, то как принимать такую заявку, как ее обрабатывать? Что делать с таким животным?

**Ответ:** В данном случае во время отлова ловцы определяют степень агрессивности конкретного животного. Управление разрабатывает проект

постановления правительства об установлении критериев агрессивности животных.

**Решили:**

В завершение публичных обсуждений Кротов Л.Н. подчеркнул значимость подобных мероприятий.

Шагина Н.М. добавила, что все полученные в ходе публичных обсуждений вопросы и ответы, а также презентация, доклад будут размещены на официальном сайте Управления в ближайшее время.

На официальном сайте Управления в подразделе «Публичные мероприятия по обсуждению правоприменительной практики» раздела «Государственный надзор в области обращения с животными» размещен доклад по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области обращения с животными и разъяснения требований ветеринарного законодательства.

Председатель:

Л.Н. Кротов

Заместитель председателя:

Н.М. Шагина

Секретарь:

Л.Е. Казакова